



**BADAN PELAKSANA  
BADAN PENANGGULANGAN LUMPUR SIDOARJO**

# **Review Rencana Strategis**

**2010 - 2014**

**BADAN PELAKSANA  
BADAN PENANGGULANGAN LUMPUR SIDOARJO**

**Jl. Gayung Kebonsari No. 50  
SURABAYA 60235**

**[www.bpls.go.id](http://www.bpls.go.id)**

## KATA PENGANTAR

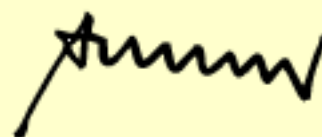
Sesuai Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2004 Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional (SPPN), Peraturan Pemerintah Nomor 40 Tahun 2006 Tentang Tata Cara Penyusunan Rencana Pembangunan Nasional, dan Peraturan Menteri Negara Perencanaan Pembangunan Nasional / Kepala Badan Perencanaan Pembangunan Nasional Nomor 5 Tahun 2009 tentang Pedoman Penyusunan Rencana Strategis Kementerian/Lembaga (Renstra-KL) 2010-2014, bahwa Pimpinan Kementerian/Lembaga wajib menyiapkan Rancangan Renstra-KL sesuai dengan tugas pokok dan fungsinya dengan berpedoman kepada Rancangan Awal RPJMN dan menetapkan Renstra-KL setelah disesuaikan dengan RPJMN.

Rencana Strategis tahun 2010-2014 merupakan Rencana Strategis kedua dari Badan Pelaksana Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo yang disusun dengan mempertimbangkan perkembangan lingkungan strategis, baik di lingkungan internal maupun lingkungan eksternal yang saling berpengaruh dalam penyelenggaraan penanggulangan bencana semburan dan luapan lumpur dengan segala dampak yang ditimbulkannya. Sebagai Rencana Strategis kedua, penyusunannya juga memperhatikan permasalahan, hambatan, dan kendala dalam pencapaian kinerja sasaran dari Rencana Strategis pertama (2007-2011).

Sebagai akibat dari adanya perubahan lingkungan strategis yang akan cukup signifikan mempengaruhi capaian kinerja Badan Pelaksana Penanggulangan Lumpur Sidoarjo dalam mewujudkan visi, misi, tujuan, dan sasaran yang telah ditetapkan, maka Badan Pelaksana Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo merasa perlu untuk melakukan review atas Rencana Strategis tahun 2010-2014, sehingga program dan kegiatan yang ditetapkan untuk mewujudkan pencapaian sasaran dapat dicapai dengan baik.

Demikian Review Rencana Strategis ini disusun dan diharapkan dapat bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan dalam penanggulangan semburan dan luapan lumpur dengan segala dampak yang ditimbulkannya.

**Kepala Badan Pelaksana  
Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo**



**SUNARSO**





**BADAN PENANGGULANGAN LUMPUR SIDOARJO**  
**BADAN PELAKSANA (BAPEL-BPLS)**

J. Gayung Kebonsari No.50, SURABAYA – 60235 TELP. (031) 8285746, FAX. (031) 8280897

KEPUTUSAN KEPALA BADAN PELAKSANA  
NOMOR 052/KPTS/P/2011

TENTANG

REVIU RENCANA STRATEGIS  
BADAN PELAKSANA BADAN PENANGGULANGAN LUMPUR SIDOARJO  
TAHUN 2010 – 2014

DENGAN RAHMAT TUHAN YANG MAHA ESA

KEPALA BADAN PELAKSANA  
BADAN PENANGGULANGAN LUMPUR SIDOARJO,

- Menimbang : bahwa guna mewujudkan capaian kinerja Badan Pelaksana Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo sesuai visi, misi, tujuan, dan sasaran yang sejalan dengan semangat Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 68 Tahun 2011 tentang Perubahan Ketiga Atas Peraturan Presiden Nomor 14 Tahun 2007 tentang Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo, perlu menetapkan Reviu Rencana Strategis Badan Pelaksana Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo Tahun 2010 – 2014, dengan Keputusan Kepala Badan Pelaksana Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo;
- Mengingat : 1. Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 25 Tahun 2004 tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional;
2. Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 14 Tahun 2007 tentang Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo sebagaimana telah diubah, terakhir dengan Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 68 Tahun 2011 tentang Perubahan Ketiga Atas Peraturan Presiden Nomor 14 Tahun 2007 tentang Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo;
3. Peraturan Presiden Republik Indonesia Nomor 5 Tahun 2010 tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional Tahun 2010 – 2014;
4. Keputusan Presiden Republik Indonesia Nomor 31/M Tahun 2007 tentang Pengangkatan Anggota Badan Pelaksana pada Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo;
5. Instruksi Presiden Republik Indonesia Nomor 7 Tahun 1999 tentang Akuntabilitas Kinerja Instansi Pemerintah;
6. Peraturan Kepala Badan Pelaksana Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo Nomor 08/PRT/P/2011 Tentang Organisasi Dan Tata Kerja Badan Pelaksana Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo;

MEMUTUSKAN:

- Menetapkan : KEPUTUSAN KEPALA BADAN PELAKSANA TENTANG REVIU RENCANA STRATEGIS BADAN PELAKSANA BADAN PENANGGULANGAN LUMPUR SIDOARJO TAHUN 2010 - 2014.
- KESATU : Reviu Rencana Strategis Badan Pelaksana Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo Tahun 2010 - 2014 yang selanjutnya disebut REVIU RENSTRA BAPEL BPLS TAHUN 2010-2014 merupakan Dokumen Perencanaan Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo untuk periode 5 (lima) tahun, terhitung sejak tahun 2010 sampai dengan tahun 2014.
- KEDUA : REVIU RENSTRA BAPEL BPLS TAHUN 2010-2014 sebagaimana tercantum dalam Lampiran merupakan satu kesatuan yang tidak terpisahkan dari Keputusan ini.
- KETIGA : Setiap Unit Kerja di lingkungan Badan Pelaksana Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo diwajibkan menuangkan REVIU RENSTRA BAPEL BPLS TAHUN 2010-2014 ke dalam program dan rencana kegiatan masing-masing Unit Kerja di lingkungan Badan Pelaksana Badan Penanggulangan Lumpur Sidoarjo.
- KEEMPAT : Keputusan ini berlaku mulai tanggal ditetapkan.

Ditetapkan di Surabaya  
pada tanggal 1 Desember 2011  
KEPALA

TTD

SUNARSO

## DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	iii
KEPUTUSAN KEPALA BADAN PELAKSANA .....	v
DAFTAR ISI .....	vii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>3</b>
<b>1.1. Latar Belakang .....</b>	<b>3</b>
1.1.1. Kondisi Awal Bencana Lumpur Panas di Sidoarjo .....	3
1.1.2. Upaya yang Dilakukan Dalam Penanggulangan Bencana Lumpur.....	16
<b>1.2. Identifikasi Kondisi Umum .....</b>	<b>27</b>
1.2.1. Hasil Evaluasi Terhadap Pencapaian Sasaran Dalam Renstra BAPEL-BPLS Sampai dengan Tahun 2010 .....	27
1.2.2. Aspirasi Masyarakat .....	71
<b>1.3. Identifikasi Permasalahan dan Potensi .....</b>	<b>71</b>
1.3.1. Permasalahan .....	71
1.3.2. Perubahan Lingkungan Strategis .....	106
1.3.3. Analisis Lingkungan Internal (kekuatan dan kelemahan) ...	108
1.3.4. Analisis Lingkungan Eksternal (peluang dan tantangan) ....	110
<b>BAB II VISI, MISI, TUJUAN DAN SASARAN .....</b>	<b>119</b>
<b>2.1. Visi .....</b>	<b>119</b>
<b>2.2. Misi .....</b>	<b>121</b>
<b>2.3. Tujuan .....</b>	<b>121</b>
<b>2.4. Sasaran Strategis dan Indikator Kinerja Sasaran Strategis (impact)</b>	<b>122</b>
<b>BAB III ARAH KEBIJAKAN DAN STRATEGI .....</b>	<b>127</b>
<b>3.1. Arah Kebijakan dan Startegi Nasional .....</b>	<b>127</b>
<b>3.2. Arah Kebijakan dan Strategi Bapel-BPLS .....</b>	<b>128</b>
3.2.1. Arah Kebijakan dan Strategi Penanggulangan Bencana Lumpur Sidoarjo.....	129
3.2.2. Kelembagaan / organisasi Bapel-BPLS.....	131
3.2.3. Sumber Daya Manusia (SDM) .....	134
3.2.4. Ketatalaksanaan .....	135
3.2.5. Program, Indikator Kinerja Program (outcome), dan Kegiatan Teknis .....	136
3.2.6. Peran PT. Lapindo Brantas .....	148
3.2.7. Peran Pemerintah daerah dan masyarakat .....	150
3.2.8. Strategi Pendanaan.....	151
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>155</b>

## LAMPIRAN

- Lampiran 1.1. Matrik Kinerja BAPEL-BPLS
- Lampiran 1.2. Matrik Kinerja Program dan Kegiatan BAPEL-BPLS
- Lampiran 1.2. (1) – Bidang Operasi
  - Lampiran 1.2. (2) – Bidang Sosial
  - Lampiran 1.2. (3) – Bidang Infrastruktur
  - Lampiran 1.2. (4) – Bidang Sekretariat/Kelembagaan
- Lampiran 2.1. Matrik Target Pembangunan
- Lampiran 2.2. Matrik Kebutuhan Pendanaan